

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả tài sản công của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 11)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với đại diện các Ban HĐND tổ chức thẩm tra Tờ trình số 34/TTr-UBND ngày 27/02/2023 về thông qua đề án quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả tài sản công của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030 và dự thảo Nghị quyết do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 11. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về vấn đề chung

1. Hồ sơ UBND Thành phố trình gồm Tờ trình (kèm theo dự thảo đề án chi tiết) và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố về thông qua Đề án quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả tài sản công của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030. *(Sau đây gọi tắt là Đề án).*

2. Quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả tài sản công nhằm phát huy hiệu quả nguồn tài chính từ các tài sản thuộc sở hữu toàn dân giao Nhà nước làm chủ sở hữu và thống nhất quản lý để phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh là một trong những nhiệm vụ quan trọng của các cơ quan nhà nước. Thời gian qua, các cơ quan, đơn vị của Thành phố đã quan tâm trong thực hiện quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định của pháp luật, tuy nhiên tính hiệu quả trong quản lý và khai thác, sử dụng còn là nội dung cần được tiếp tục cải thiện. Các nhiệm vụ, giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công của Thành phố là một trong những nội dung quan trọng cấu thành các giải pháp góp phần phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn, thuộc thẩm quyền xem xét của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

II. Vấn đề cụ thể

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả tài sản công của Thành phố là một trong những lĩnh vực quan trọng, phức tạp, được Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố thường xuyên chỉ đạo, giám sát, được cử tri Thủ đô đặc biệt quan tâm theo dõi. HĐND Thành phố đã có cuộc giám sát chuyên đề năm 2022, đã tổ chức chất vấn tại kỳ họp thứ 7 HĐND Thành phố khóa XVI về việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công là nhà đất, thuộc sở hữu nhà nước của thành phố Hà Nội. Qua giám sát của HĐND Thành phố và chất vấn tại kỳ họp có thể thấy, công tác quản lý, khai thác sử dụng tài sản công của Thành phố thời gian qua còn nhiều bất cập, tồn tại và chưa phát huy được hiệu quả trong sử dụng nguồn lực có nguồn gốc từ tài sản công.

Việc UBND Thành phố xây dựng Đề án là cần thiết nhằm đánh giá toàn diện thực trạng công tác quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công của Thành phố; nhận diện những khó khăn, vướng mắc, tồn tại, hạn chế và nguyên nhân; đề xuất các giải pháp kịp thời quản lý chặt chẽ, sử dụng tiết kiệm, khai thác có hiệu quả tài sản công, phòng, chống thất thoát, lãng phí, tham nhũng, huy động thêm các nguồn lực tài chính từ tài sản công để đẩy mạnh đầu tư xây dựng và hoàn thiện hệ thống cơ sở hạ tầng, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô. Đề án thuộc thẩm quyền quyết định của UBND Thành phố.

Việc HĐND Thành phố xem xét Đề án trước khi UBND Thành phố quyết định là để phát huy trách nhiệm của các đại biểu nhân dân trong tham gia vào các yêu cầu, mục tiêu, giải pháp trong nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng, khai thác tài sản công của Thành phố, tạo sự đồng thuận, nâng cao nhận thức về tầm quan trọng của công tác quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công của Thành phố, đồng thời cũng là căn cứ để các đại biểu và toàn thể cử tri, người dân Thủ đô tham gia giám sát việc thực hiện Đề án đảm bảo hiệu quả.

2. Về nội dung Đề án

Quá trình xây dựng Đề án được UBND Thành phố chỉ đạo nghiên cứu công phu, chặt chẽ. Nội dung Đề án đã thống kê, phân tích, đánh giá khá đầy đủ hiện trạng quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công của Thành phố (trong đó tập trung thống kê, đánh giá đối với 04 nhóm tài sản công chủ yếu là nhà, đất đai, tài sản kết cấu hạ tầng, tài sản khác), phân tích đặc điểm, cơ chế quản lý hiện hành, đánh giá kết quả đạt được và một số tồn tại, hạn chế, nguyên nhân khách quan, chủ quan trong quản lý và các công cụ, biện pháp phục vụ công tác quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công của Thành phố. Các nội dung của Đề án được thực hiện căn cứ vào việc hoàn thiện một bước cơ sở dữ liệu về tài sản công của Thành phố theo kết quả giám sát của HĐND Thành phố tại Báo cáo số 18/BC-HĐND ngày 29/6/2022 và tiếp thu các yêu cầu tại Nghị quyết số 16/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của HĐND Thành phố, kết

luận của Chủ tọa tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn Kỳ họp thứ 7 HĐND Thành phố về thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công là nhà đất, thuộc sở hữu nhà nước của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế ngân sách cơ bản thống nhất với các quan điểm, mục tiêu tổng quát, mục tiêu cụ thể cho từng giai đoạn của Đề án. Các giải pháp đề xuất (gồm 5 nhóm giải pháp chung và các nhóm giải pháp cụ thể đối với 4 loại tài sản công: nhà, đất đai, tài sản kết cấu hạ tầng, tài nguyên, ô tô và tài sản khác) không chứa nội dung quy phạm pháp luật và mang tính định hướng, vừa là các giải pháp cần triển khai ngay, vừa là các giải pháp lâu dài để thực hiện trên cơ sở bám sát yêu cầu thực tiễn trong quá trình nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác, sử dụng tài sản công của Thành phố.

Qua nghiên cứu hồ sơ trình, các Ban HĐND đề nghị UBND Thành phố bổ sung làm rõ thêm một số nội dung trong dự thảo Đề án để tiếp tục hoàn thiện trước khi phê duyệt và tổ chức triển khai thực hiện như sau:

(1) Xác định thời hiệu của Đề án là: "giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030" cho phù hợp với thời gian thông qua Đề án. Cập nhật, bổ sung cơ sở xây dựng và ban hành đề án gồm cả văn bản mà HĐND Thành phố đã ban hành trực tiếp liên quan đến quản lý tài sản công (Nghị quyết số 16/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của HĐND Thành phố về kết quả giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công là nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước của Thành phố).

(2) Phân tích kỹ hơn các nguyên nhân khách quan, chủ quan được nêu trong Đề án để gắn với trách nhiệm, vai trò cụ thể của từng cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ quản lý tài sản công.

(3) Đối với nhóm giải pháp chung: đề nghị bổ sung các giải pháp để tăng cường sự phối hợp hiệu quả trong quản lý tài sản công giữa các sở, ban, ngành, quận, huyện, thị xã. Đối với nhóm giải pháp cụ thể: đề nghị bổ sung các giải pháp trong nghiên cứu, đề xuất hoàn thiện mô hình quản lý, phương thức giao quản lý, sử dụng tài sản công là nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước đối với các đơn vị trực thuộc Thành phố đảm bảo nâng cao trách nhiệm, hiệu quả hoạt động theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Doanh nghiệp, các quy định khác của nhà nước trong lĩnh vực quản lý tài sản công.

Đề nghị tiếp tục nghiên cứu, đề xuất những giải pháp căn cơ, đột phá, các cơ chế, chính sách đặc thù thuộc thẩm quyền của Thành phố (nếu cần) để khắc phục các tồn tại, vướng mắc trong quá trình quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công của thành phố Hà Nội thời gian qua. Trường hợp vượt thẩm quyền, báo cáo Quốc hội, Chính phủ xem xét, quyết định.

(4) Bổ sung lộ trình thực hiện các giải pháp được nêu trong Đề án để làm căn cứ xây dựng kế hoạch thực hiện, xác định các mốc thời gian hoàn thành những nhiệm vụ quan trọng để làm căn cứ tập trung thực hiện và đôn đốc, giám sát, đánh giá kết quả hoàn thành nhiệm vụ của người đứng đầu cơ quan đơn vị được giao nhiệm vụ, đặc biệt là các giải pháp nhằm khắc phục tồn tại liên quan đến hoạt động thu, chi tài chính trong quá trình quản lý sử dụng tài sản công của Thành phố.

III. Về dự thảo nghị quyết

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết thống nhất với nội dung Tờ trình, đảm bảo phù hợp với các chính sách, pháp luật của Nhà nước. Ban Kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết do UBND Thành phố trình và đề nghị bổ sung thêm trong dự thảo Nghị quyết một số nội dung sau:

(1) Tại mục 2, điều 1 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung mục tiêu: “Phân định rõ trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, đơn vị trong công tác quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công của Thành phố.”

(2) Tại mục 3.1 điều 1 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung giải pháp chung: “Tăng cường sự phối hợp hiệu quả trong quản lý tài sản công giữa các sở, ban, ngành, quận, huyện, thị xã.”

(3) Điều chỉnh khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết: Giao UBND Thành phố phê duyệt Đề án, xây dựng kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện Đề án hiệu quả, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật, phù hợp với tình hình thực tiễn của Thành phố.

2. Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết và giao UBND Thành phố hoàn thiện, phê duyệt Đề án và tổ chức triển khai thực hiện đảm bảo hiệu quả.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Văn phòng ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KTNS_H.

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga